

2020 年度畜牧业转型升级专项资金 绩效自我评价报告

为进一步提高预算透明度，规范财政资金使用管理，强化社会监督，增进财政资金使用效率及效益，根据南京市财政局《关于开展 2021 年度预算绩效信息公开工作的通知》等文件精神，对 2020 年南京市畜牧业转型升级专项资金绩效情况进行评价，现将绩效评价情况报告如下：

一、专项概况

（一）基本情况

为稳定地产生猪生产，推广畜牧生态健康养殖，提升畜禽粪污资源化利用水平，推进我市畜牧业转型升级，南京市农业农村局、南京市财政局《关于下达 2020 年南京市第一批市级农业专项资金计划的通知》《关于下达 2020 年南京市第二批市级农业专项资金计划的通知》下达 2020 年市级农业专项-畜牧业转型升级资金。2020 年畜牧业转型升级专项包括畜牧业转型升级项目和畜牧业转型升级奖补。各区结合实际出台申报指南、组织申报、评审立项，并对项目实施方案进行批复。

（二）资金情况

根据南京市农业农村局、南京市财政局《关于下达 2020 年南京市第一批市级农业专项资金计划的通知》《关于下达 2020 年南京市第二批市级农业专项资金计划的通知》，以及各区畜牧业转型升级资金计划和批复文件等，2020 年畜牧业转型升级

专项资金总额 7940.4365 万元。

（三）绩效目标

1、总体目标

围绕乡村振兴战略和农业农村现代化，以深化畜牧业供给侧结构性改革为主线，以绿色发展为导向，突出科技创新，坚持质量兴牧、绿色兴牧、效益优先，促进畜牧业高质量发展，努力做到生产环境环保、生产过程清洁、生产产品优质和生产效率高效。充分发挥财政资金引导作用，稳定生猪生产，推进绿色生态健康养殖，提升畜禽粪污资源化利用水平，促进我市畜牧业转型升级。

2、年度目标

2020 年全市畜牧生态健康养殖比重达 90%以上，畜禽粪污综合利用率达 90%以上，规模养殖场治理率达 100%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%，完成生猪存栏、出栏年度目标任务。

二、绩效评价组织实施

（一）评价目的

通过畜牧业转型升级专项资金绩效评价工作，对 2020 年畜牧业转型升级专项财政资金使用的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的比较和分析，为畜牧业转型升级专项的管理、年度支出结构的调整、财政政策的完善和科学安排预算资金提供依据。

（二）评价原则

根据绩效评价的基本原理，坚持公平、公正、公开的原则，

以专业的指标体系分析，对专项做出有理可循、有据可依的评价和建议。

（三）评价方法

本次绩效评价的范围为 2020 年畜牧业转型升级专项资金的使用情况及其效益分析。在评价过程中，主要通过对专项资金的使用情况、专项管理等情况查看和复核，运用比较、成本效益分析等方法进行评价。

（四）评价组织实施

1、前期准备

从市农业农村局第三方中介库中抽取江苏国德会计师事务所有限公司后，委托其成立评价组并积极进行前期准备工作。评价组通过对专项政策文件的学习、专项内容及特点的了解，确定了评价的目的、范围、评价的原则及绩效评价工作方案的制定。同时，通过与专项对口管理的工作人员的沟通、交流，制定了评价指标体系。

2、具体开展情况

2021 年 6 月，评价工作进入现场实施阶段，评价组在各区农业主管部门的协助下，对专项现场进行了抽查，对绩效评价需要的文件资料进行了收集。社会调查方面，对各区、街道农业主管部门及周边村民进行了专项实施前后效果的访问交谈，完成了问卷调查工作。

3、资料汇总、评价分析

评价组按照绩效评价的原则和规范，根据收集的资料和抽查结果，对数据进行汇总、对比、分析，完成了基础表格数据

的填写。

4、沟通反馈、报告撰写

经过与各区农业主管部门、专项实施单位反复沟通、交换意见，评价组内部讨论和修改，完成评价报告的撰写。

三、评价结论与绩效分析

（一）评价结论

评价组运用指标评价体系及评分标准，通过基础数据、问卷调查获取的数据，对 2020 年南京市畜牧业转型升级专项资金绩效进行了独立客观的评价，综合评价 90.43 分，评价等级为“优”。

（二）绩效分析

1、绩效目标评价分析

（1）目标明确性分析

南京市级、各区农业主管部门都进行了严格的项目方案审查，聘请畜牧专家或相关科室专业人员等对项目实施后是否有明确的经济效益及社会生态效益进行评审，通过专家评审后批复项目实施方案。南京市级、各区农业主管部门均严格按批复的实施方案监督项目实施单位进行建设。

（2）目标合理性分析

2020 年南京市畜牧业转型升级项目基本都按照实施方案的内容完成了建设内容，标准化畜禽舍和配套设施设备等建设内容大部分都已投入使用。项目的建设显著提高项目实施单位生产效率，完成了相应的绩效目标。2020 年南京市畜牧业转型升级专项对规模猪场扩能增量、新增种猪和畜牧生态健康养殖示

范创建进行奖补，通过财政资金激励和引导，压紧压实“菜篮子”市长负责制，确保如期完成生猪恢复生产等目标任务。

（3）目标细化程度分析

南京市级、各区农业主管部门根据各项目单位需求的立项并批复相应的实施内容，对标准化畜禽舍和配套设施设备等细化明确，更好地提高养殖场生产能力。

2、专项执行评价分析

（1）资金使用及管理情况分析

南京市级、各区农业主管部门都制定了农业项目管理办法，部分区还单独制定了农业项目资金管理办法，各区的财政补助资金专款专用，支付补助资金审批手续齐全。市级财政补助资金能及时下拨至各区，但少数区因项目未验收等未能及时下拨至项目实施单位。截至 2021 年 7 月 20 日，畜牧业转型升级专项财政补助资金共支付 7553.3965 万元。

（2）专项组织情况

经现场勘查，各区畜牧业转型升级项目均能按照规定，配备专业人员，负责项目的协调推进。实施单位选取施工单位建设，项目涉及变更的，根据实施单位申请，履行变更审批程序。畜牧业转型升级奖补资金均严格按照程序，组织畜牧、兽医、检疫、审计等人员，通过综合运用现场核查、产地检疫情况核实、生猪规模监测表比对、查阅相关材料等方式，对养殖场的主体资格、商品肥猪出栏数量或种猪引进数量进行查验，区级组织第三方机构开展审计，出具审计报告，并在区级政府（农业）网站上对拟补助养殖场信息进行公示，接受社会监督，公

示无异议后，由区级财政部门按程序兑付奖补资金。

（3）专项管理情况

各区根据《南京市农业项目管理办法》等文件，结合各区的实际制定了各区农业项目管理办法，实际执行中基本能按照项目管理办法规定的项目申报、立项、审批、实施、监督等要求严格执行。各区农业主管部门审批项目实施方案，会同财政部门下达资金计划，开展专项跟踪管理和日常检查监督。

3、专项效果评价分析

（1）实施进度

经现场勘查和复核验收资料，截至 2021 年 7 月 20 日，各区 2020 年市级畜牧业转型升级项目全部完成项目建设内容，少数项目尚未验收。

（2）效益性分析

2020 年南京市畜牧业转型升级项目全部都按照实施方案的内容完成了建设内容，标准化畜禽舍和配套设施设备等建设内容基本都已投入使用。

通过 2020 年畜牧业转型升级专项的实施，我市生猪生产快速恢复，超额完成省定生猪生产任务，获省厅表扬；标准化生态健康养殖全面推广，全市畜牧生态健康养殖比重超 90%；畜禽养殖废弃物资源化利用成效显著，畜禽粪污综合利用率超 95%，规模养殖场治理率达 100%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%。

（3）服务对象满意度

满意度调查以咨询和访问的形式开展，组织对专项实施单

位和附近居民及各街道主任进行访问交谈。总体看来，专项实施单位对畜牧业转型升级专项的满意度高，附近居民对专项实施后的环境改善、养殖场粪污的综合利用和污染治理满意度较高。

四、存在的问题及原因分析

个别畜牧业转型升级项目因施工进度等情况，影响了相关区整体项目验收工作进度，导致其验收后未能及时将项目资金下拨给项目实施单位，一定程度上影响资金绩效。

五、有关建议

区级农业主管部门要认真按照有关规定和办法，加强项目跟踪管理，及时开展项目实施指导、督查和推进，督促项目建设单位强化票据台帐管理，加强项目方案批复与项目实施过程中的监督，确保项目顺利实施。建议各项目建设单位严格把控项目进度，区级农业部门及时组织项目验收，区级财政部门及时审核、拨付资金，确保财政资金的支付与项目实施进度能够高度匹配，提升专项资金使用效益。