

2020 年度南京市级现代种业发展财政专项 资金绩效评价报告

评价机构：江苏恒升会计师事务所有限公司

2021 年 7 月

目录

一、专项概况	1
(一) 专项基本情况	1
(二) 专项资金情况	3
(三) 专项绩效目标	5
二、评价结论	5
(一) 评价对象及范围	5
(二) 评分结果与评价结论	5
三、专项成效	6
(一) 专项资金使用率高	6
(二) 专项完成率高	6
(三) 专项绩效指标较好完成	6
(四) 专项经济、社会效益、生态效益成效显著	6
四、存在的问题及原因分析	7
(一) 项目验收进度不平衡	7
(二) 验收核查报告内容有待进一步完善	7
五、有关建议	8
(一) 提高项目实施平衡度	8
(二) 加强第三方核查单位管理	8
六、评价工作开展情况及其他需说明的情况	8
(一) 评价基本情况	8
(二) 评价组织实施	9
附件：2020 年度市级现代种业发展专项资金指标体系表	11

一、专项概况

（一）专项基本情况

1. 专项设立背景

种业位于农业产业链最上游，是国家战略性、基础性核心产业，属于一产中的“高精尖”产业，农业要高质量发展，离不开现代种业引领。为推动全市现代种业发展再上新台阶，2020年在市级“现代农业发展”大专项中，依据国务院《关于加快推进现代农作物种业发展的意见》（国发〔2011〕8号）、《国务院办公厅关于加强农业种质资源保护与利用的意见》（国办发〔2019〕56号）、省农业农村厅《关于印发现代农业提质增效工程千亿级特色产业发展规划和专项行动方案的通知》（苏农规划〔2019〕5号）精神，结合我市实际，设立了“现代种业发展项目”子项，旨在进一步提升我市现代种业科技创新能力，加大种质资源保护力度，提高企业竞争能力和供种保障能力，加快推进我市种业产业高质量发展。

2. 专项主要内容

2020年市级农业专项资金首次单独设立“现代种业发展专项”，专项资金总额800万元，采取因素法切块到区625万元，市本级175万元。因素切块测算方法：第一个因素是救灾备荒种子储备、品种安全测试基地建设和种质资源保护与利用，分别安排75万元、75万元、100万元，由市本级和品种安全测试基地所在区承担；第二个因素是按照在我市注册登记、具有有效种子（种苗）生产经营许可证的企业数

分配，分配资金占财政资金（除第一个因素外余下的资金）60%；第三个因素是按照农牧渔业总产值占比进行分配，分配资金占财政资金（除第一个因素外余下的资金）40%。专项资金重点围绕种质资源保护、特色品种创制和品种试验示范推广、品种繁育基地建设、种苗服务中心和种子种苗繁育供应中心建设等方面进行扶持。

“2020 年南京市市级现代种业发展专项”（以下简称“现代种业发展专项”）资金下达到市本级、江宁区、浦口区、六合区、溧水区、高淳区、栖霞区。为确保工作任务落实，“现代种业发展专项”资金设置了约束性任务、指导性任务。约束性任务：建设品种安全测试基地 5 个，指导性任务：引进示范推广新品种 55 个、收集种质资源数 20 个，具体任务见下表：

2020 年现代种业发展项目资金测算表

	区属	任务清单		奖补类资金安排（万元）
		约束性任务	指导性任务	
1	江北新区	/	/	/
2	江宁区	建设品种安全测试基地 1 个	引进示范推广新品种 25 个	127
3	浦口区	建设品种安全测试基地 1 个	引进示范推广新品种 10 个	84
4	六合区	建设品种安全测试基地 1 个	引进示范推广新品种 25 个	123
5	溧水区	建设品种安全测试基地 1 个	引进示范推广新品种 15 个	90
6	高淳区	建设品种安全测试基地 1 个	引进示范推广新品种 25 个	171
7	栖霞区	/	引进示范推广新品种 8 个	30
8	雨花台区	/	/	/
9	建邺区	/	/	/
10	市本级	/	收集种质资源数 20 个	100
11	市本级	/	/	75

	区属	任务清单		奖补类资金安排（万元）
		约束性任务	指导性任务	
合计		建设品种安全测试基地 5 个	引进示范推广新品种 55 个、收集种质资源数 20 个	800

（二）专项资金情况

1、专项资金安排使用情况

根据《关于下达 2020 年南京市第一批市级农业专项资金计划的通知》（宁农计〔2020〕15 号 宁财农〔2020〕95 号）文件，实际下达“现代种业发展专项”资金 800 万元，其中市本级资金补助 175 万元，根据“大专项+任务清单”管理模式将 625 万元切块到江宁等 6 区。市农业农村局于 2020 年 5 月 29 日完成了市本级项目实施方案批复。各区主管部门相继编制现代种业发展专项申报指南，进行了公示，开展项目申报、立项、实施方案评审和批复。市区两级共立项 24 个项目，项目总投资 1379.48 万元，市级财政补助资金 807.34 万元（其中：种植业项目 20 个，市级财政资金 642.34 万元；水产项目 3 个，市级财政资金 150 万元；畜牧项目 1 个，市级财政资金 15 万元），项目单位自筹资金 572.14 万元，详见下表。

2020 年现代种业发展专项资金实际使用情况明细

序号	辖区	计划使用	实际使用			
		市级财政资金	个数	项目总投资额（万元）	市级财政资金（万元）	自筹资金（万元）
1	市本级	175	3	175	175	0
2	江宁区	127	8	278.8	127	151.8

序号	辖区	计划使用	实际使用			
		市级财政资金	个数	项目总投资额 (万元)	市级财政资金 (万元)	自筹资金 (万元)
3	浦口区	84	3	164.08	89.54	74.54
4	六合区	123	2	215	115	100
5	溧水区	90	3	134	90	44
6	高淳区	171	5	412.6	210.8	201.8
7	栖霞区	30	/	/	/	/
合计		800	24	1379.48	807.34	572.14

2. 专项资金拨付情况

2020年3月，市级财政资金全部拨付到位。其中：市本级项目资金已全部拨付到项目实施单位，各区资金下拨到区级财政，资金拨付率100%。

3. 项目实施情况

为推进“现代种业发展专项”项目实施，市农业农村局于2020年3月25日印发了《关于做好2020年市级现代种业发展项目管理工作的通知》（宁农种〔2020〕2号），细化了现代种业发展专项扶持的内容、对象、主要环节、补助标准。2020年10月14日南京市农业农村局办公室印发了《关于开展项目督查的通知》，按照要求市区两级开展了项目中期检查。为了加快推进项目验收，市农业农村局种业管理处于2021年5月24日印发了《关于加快推进省市种业项目验收的函》、2021年6月1日印发《关于加快推进省、市种业项目验收的通知》，督促加快组织项目验收。

截止 2021 年 7 月 18 日，“现代种业发展专项”24 个项目，已完成项目实施内容的项目 23 个，已完成验收的项目 16 个、正在筹备验收的项目 7 个、正在实施的项目 1 个（未到建设期限）。正在实施的项目为：六合区“优质稻麦新品种全程机械化繁育基地”项目，经过申请，市农业农村局对项目建设期限变更进行了批复，调整为 2021 年 10 月 31 日完成，详见南京市农业农村局《关于调整 2020 年市级现代种业发展专项“优质稻麦新品种全程机械化繁育基地”项目建设期限的批复》。

（三）专项绩效目标

1、绩效总目标

到 2025 年全市引进示范推广新品种 100 个。

2、年度绩效目标

2020 年全市建设品种安全测试基地 5 个，引进示范推广新品种 55 个、收集种质资源 20 个。

二、评价结论

（一）评价对象及范围

2020 年度南京市级现代种业发展专项资金。

本次评价为事后评估，评价期间为 2020 年 3 月--2021 年 7 月，涉及项目单位围绕绩效目标所实施的各项活动，包括绩效目标的设定、资金投入和使用、采取的措施，以及阶段性目标的实现程度和效果等。

（二）评分结果与评价结论

本次绩效评价通过设置绩效评价指标体系及评分标准，

运用资料查阅、数据采集、访谈、项目抽查、满意度调查、实地走访等方式，对 2020 年度“现代种业发展专项”资金进行客观评价，最终评分结果：96.5 分，等级为“优”。具体评分情况见附件。

截至 2021 年 7 月，“现代种业发展专项”24 个项目，23 个项目已经完成实施内容，1 个项目正在抓紧实施（未到建设期限）。

三、专项成效

（一）专项资金使用率高

“现代种业发展专项”立项批复实际使用财政资金 807.34 万，资金实际使用率 100.92%。

（二）项目完成率高

“现代种业发展专项”项目共 24 个，完成实施项目 23 个，完成率 95.83%；正在实施的项目 1 个（未到建设期限），即六合区的江苏中江种业股份有限公司承担的“优质稻麦新品种全程机械化繁育基地”项目。

（三）专项绩效指标较好完成

截止 2021 年 7 月 20 日，“现代种业发展专项”约束性任务全部完成，计划建设品种安全测试基地 5 个，实际建设品种安全测试基地 5 个，完成目标任务。指导性任务全部完成，计划收集种质资源数 20 个、引进示范推广新品种 55，实际完成了地方特色种质资源收集 30 个，引进示范推广新品种 73 个，超额完成指标任务。

（四）专项的经济、社会效益成效显著

“现代种业发展专项”的设立，对推动我市现代农业发展起到了重要作用，社会效益、经济效益、生态效益显著，各类种业主体加快了种质资源保护、新品种选育示范推广，吸引社会资本 572.14 万元投入到种业发展。

四、存在的问题及原因分析

（一）项目验收进度不平衡

根据《关于做好 2020 年市级现代种业发展项目管理工作的通知》（宁农种〔2020〕2 号）要求，项目于 2021 年 5 月 31 日前完成项目验收，截止 2021 年 7 月还有高淳区 5 个项目、市级 2 个项目正在筹备验收，各区项目验收推进不平衡。主要原因是为确保项目验收质量，市级及各区均引入第三方会计事务所进行验收核查，确定第三方核查单位的规范程序及核查过程对接事宜耗时较多，尤其要加入绩效评价内容，按照相关管理规定，项目实施结束后 2 月内完成绩效自我评价，导致部分项目验收进度滞后。

（二）验收核查报告内容有待进一步完善

部分项目第三方验收核查报告只针对项目建设内容完成情况和资金的使用进行验收核查，未对项目绩效目标完成情况进行核查。主要原因是“大专项+任务清单”管理模式还在不断探索和完善中，项目申报立项、实施方案批复、督查验收、绩效评价等关键环节的管理还有待进一步规范完善，尤其是需要强化项目绩效管理。项目实施单位要按照全面实施预算绩效管理的要求，对照实施方案中的绩效目标加强实施过程中的自查纠偏，在项目验收核查时要增加绩效指

标完成情况的核查内容，针对第三方核查报告内容不统一的问题，后期应加大项目实施单位和管理部门的培训和指导。

五、有关建议

（一）提高项目实施平衡度。各项目监管部门要及时开展项目建设督查，按时组织项目验收，最大化地发挥财政资金的作用效率。

（二）加强第三方核查单位管理。加大项目实施单位和管理部门的培训和指导，加强第三方核查单位的管理，提高验收核查报告的核查范围和质量。

六、评价工作开展情况及其他需说明的情况

（一）评价基本情况

1. 评价目的

通过开展绩效评价工作，对项目决策、管理、产出及效果情况进行综合评价，分析资金使用是否达到预期目标，项目管理是否规范，总结经验、发现问题，进一步改进和加强项目管理，提高财政资金的使用效益。

2. 评价方法

“现代种业发展专项”由南京市农业科学研究所、南京市种子管理站等 24 家单位实施，鉴于本次绩效评价涉及单位多、区域范围广，评价坚持“目标引领、系统评价、科学客观”的总体工作思路，主要采取整体评价与抽样评价相结合、现场评价和非现场评价相结合、全面评价与重点评价相结合的方式，按照任务类型遴选了 7 家单位进行实地调研，开展现场和非现场评价。

3. 评价指标体系

(1) 指标设计思路

按照“项目决策-项目管理-项目产出-项目效益”的指标设计逻辑，根据专项资金具体情况，结合市财政局对2020年度专项资金（重点项目）绩效评价的要求，从而设立评价指标。

(2) 评价指标体系

评价指标体系共四个部分：项目决策指标、项目管理指标、项目产出指标、项目效益指标。指标数据来源于政府文件、基础表、访谈等。

(二) 评价组织实施

1. 前期准备

成立评价组并积极进行前期准备工作，确定了评价的目的、范围、评价的原则及绩效评价的指标体系。

2. 数据采集、现场核查

评价工作进入实施阶段，收集完善评价基础资料，对基础数据进行查验，就项目的目标及实施效果等做深入了解，并组织开展问卷、访谈等社会调查。

3. 资料汇总、评价分析

实地调研取数完成后，评价组按照绩效评价的原则和规范，对数据进行汇总、对比、分析，对专项资金绩效进行量化打分。

4. 沟通反馈、报告撰写

评价组内部经过反复讨论及意见交换，最终完成评价报

告的撰写。

附件：2020 年度市级现代种业发展专项资金指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评分标准	分值
项目决策（11分）	项目立项（6分）	立项规范	6	规范	最否按照要求组织申报、立项	没有按照要求组织申报和立项各扣 3 分。	6
	项目目标（5分）	目标内容	5	合理	全市引进示范推广新品种情况	基本合理扣 2 分，不合理扣 5 分。	5
项目管理（44分）	项目管理（10分）	管理制度	10	健全	项目管理办法是否建立健全，以及项目实施过程中的实际执行情况，	没有管理办法扣 2 分，办法不健全的每处扣 0.5 分，扣完为止。	10
	资金落实（10分）	资金到位	10	到位	财政资金和单位自筹是否到位	财政资金没有到位扣 5 分，单位自筹不到位的，每个项目扣 0.5 分，扣完为止。	10
	资金分配（10分）	分配程序	10	规范	市级财政到区级财政，项目验收合格后下达到项目单位	市级财政到区级财政没有到位扣 2.5 分，项目验收合格后没有及时下达到项目单位的，每个项目扣 0.5 分，扣完为止。	10
	财务管理（10分）	管理制度	10	健全	资金管理办法是否建立健全，以及项目实施过程中的实际执行情况。	没有资金管理办法扣 2 分，办法不健全的每处扣 0.5 分，扣完为止。	10
	组织实施（4分）	组织机构	4	有	各区农业农村局	没有组织机构扣 4 分。	4
项目产出（20分）	项目产出（20分）	产出数量	5	55 个	引进示范推广新品种	每少 5 个扣 0.5 分，扣完为止。	5
		产出质量	5	2020 年 12 月底前	及时下达补贴资金	达到得满分，否则不得分。	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	评分标准	分值
		产出时效	5	2021 年 3 月底前	及时完成项目建设	达到或申请项目延期经批准并按期完成得满分，少完成 1 个项目扣 0.5 分，扣完为止。	1.5
		产出成本	5	800	总投资达到要求	每少 100 万元扣 0.5 分，扣完为止。	5
项目效益 (25)	项目效益(25 分)	经济效益	5	500	带动社会资本投入种业发展	每不足 100 万元扣 0.5 分，扣完为止。	5
		社会效益	5	10 个	扶持各类主体发展	每不足 1 个主体扣 0.5 分，扣完为止。	5
		环境效益	5	5 个	培育推广高产农作物新品种	每少 1 个品种扣 1 分，扣完为止。	5
		可持续性	5	5 个	实现品种资源保护	每少 1 个品种扣 1 分，扣完为止。	5
		服务对象满意度	5	100%	服务对象满意率	每不足 10%扣 0.5 分，扣完为止。	5
合计			100				96.5