

2020 年南京市农业产业化项目专项资金 绩效评价报告

宁维施信会专字[2021] 000 号

南京市农业农村局：

为了进一步推进财政预算科学化、精细化，提高财政支出资金安排的科学性和合理性，规范项目资金的使用管理，充分发挥财政资金作用，提高财政资金使用效益和效率，构建编制预算有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用的全过程预算绩效管理机制。根据《南京市级财政预算管理办法》和《关于开展度预算绩效信息公开工作的通知》等相关文件精神，我所接受贵局委托，对 2020 年南京市农业产业化项目专项资金使用情况进行绩效评价。项目实施单位的责任是提供真实、合法、完整的评价资料，我们的责任是对项目绩效情况发表评价意见。我们的评价是依据《中国注册会计师执业准则》及国家其他相关法律法规进行的。在评价过程中，我们结合该项目的实际情况，实施了包括现场资料查阅、抽查会计记录、现场勘查以及询问等我们认为必要的评价程序，现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景

近年来，南京市农产品加工业迅速发展，涌现出一批较有实力的农业新型经营主体，农产品加工能力显著提升，对推动现代农业建设、促进农民增收致富发挥了重要作用。但从总体上看，南京市农产品加工总体规模不大、实力不强，人才、科研和资金投入有待增强，产品质量和档次亟待提升。为进一步加快南京市农产品加工业发展，按照“带动农民增收的优先扶持、带动作用越大

扶持力度越大”的原则，进一步优化财政支农政策，加强农产品加工业平台建设，引导农业新型经营主体等发展农产品加工、带动农民就业增收，从而有力促进农业供给侧改革。组织发展以龙头企业牵头农业产业化联合体发展，带动产业发展，农民增收。

（二）项目资金情况

根据《关于下达 2020 年南京市第一批市级农业专项资金计划的通知》（宁农计〔2020〕15 号、宁财农〔2020〕95 号）等文件要求，各区农业农村局乡村产业职能部门会同区财政局制定项目申报指南并予以公布，持续推进资金项目申报工作。经过经营主体申报，各街镇现场勘验，专家进行立项评审和项目实施方案审核，区农业农村局办公会项目立项研究等程序，各区共确定了 29 个，其中：江宁区 12 个、浦口区 3 个、六合区 4 个、溧水区 2 个、高淳区 8 个，项目批复总投资 2700.39 万元，计划市级财政补助资金 1297.86 万元。

根据《关于公布 2020 年市级农业产业化联合体名单的通知》（宁农产〔2020〕18 号）文件要求，新认定的市级产业化联合体 13 个，2019 年认定的江宁区南粮集团稻米产业化联合体在 2020 年安排市级奖补资金 20 万元。其中参加奖补的市级产业化联合体 11 个，分别为：江宁区 3 个、浦口区 2 个、六合区 2 个、溧水区 2 个、高淳区 1 个、栖霞区 1 个，市级财政奖补资金 260 万元。

各区资金明细详见表 1：

表 1：2020 年市级农业产业化项目专项资金分配明细表

单位：万元

区 属	农业产业化项目（设备采购）			联合体奖补	
	项目个数	项目总投资	计划补助资金	项目个数	计划补助资金
江宁区	12	1,018.66	487.00	3	60.00
浦口区	3	215.60	104.50	2	40.00
六合区	4	384.56	187.58	2	60.00
溧水区	2	392.01	174.00	2	40.00
高淳区	8	689.56	344.78	1	30.00
栖霞区	0	0.00	0.00	1	30.00
全市合计	29	2,700.39	1,297.86	11	260.00

（三）项目批复情况

1、2020 年农业产业化项目（设备采购）批复奖补情况，具体内容详见表 2。

表 2：2020 年农业产业化项目（设备采购补助资金）明细表

单位：万元

序号	辖区	项目名称	项目实施单位	项目批复建设内容	批复总投资	市级财政补助
1	江宁	蜂蜜灌装设备及配套燃气锅炉、管道升级改造	南京九峰堂蜂产品有限公司	蜂王浆冻干设备购置，燃气锅炉及管道升级改造。	78.50	30.00
2	江宁	腌腊肉制品生产线升级改造工程	南京新腊梅肉制品厂有限公司	烘房，叉车，真空包装机，打码封口机，打码机，封口机离合器，展示架，冷库，车间改造等。	61.84	30.00
3	江宁	南京隆亨食品有限公司农产品冷库建设项目	南京隆亨食品有限公司	2604m³ 农产品冷库建设。	124.00	60.00
4	江宁	生产线设备升级	南京樱桃鸭业有限公司	包子馒头自动生产线，厨具，蒸箱，冷库 500m³，设备车间配套等。	120.00	55.00
5	江宁	和善园冷库及加工设备升级改造项目	南京市和善园食品生产有限公司	冷库储存，初步加工设备及工器具，称量器具，后处理及成品处理设备，工程设备，质量监测设备。	110.46	55.00
6	江宁	滨淮米业加工设备增添建设	南京滨淮米业有限公司	色选机 1 台，白米分级精选筛 1 台，超低速式提升机 7 台，喷码机 1 台，自动封包机 1 台，输送机 3 台，离心通风机 2 台，米机 1 台，大米储存箱 6 个。	70.89	35.00

7	江宁	包装设备购置及冷库建设项目	江苏省协同医药生物工程有限公司	购置自动包装设备 2 台；建 160m ³ 冷冻冷藏库。	64.40	32.00
8	江宁	加工设备购置及配套加工厂房建设	南京市江宁区惠峰家庭农场	杀青机 1 台，理条机 2 台，揉捻机 2 台，炒青机 1 台，烘焙机 1 台，松包筛末机 1 台，炒茶机 2 台，修剪机 1 台，加工厂房机配套房建设 800 平米。	30.00	15.00
9	江宁	农产品加工建设项目	南京市江宁区思湘家庭农场	冷藏库设备，稻米加工成套设备一套真空包装机 2 个，果品蔬菜包装设备 2 套。	80.32	40.00
10	江宁	西城稻米深加工建设	南京市江宁区许仕斌水产养殖家庭农场	生产用房建设，稻米加工车间，真空包装车间，冷藏保鲜用房，大米加工生产线设备，冷藏设备，真空包装设备。	123.97	60.00
11	江宁	农产品加工建设项目	南京市江宁区金美家庭农场	保鲜冷库 118m ³ ，蔬菜清洗风干机、自动保鲜膜包装机、自动包装机、蔬菜加工操作台。	34.28	15.00
12	江宁	南京谷里现代农业示范区农产品加工中心建设项目	南京牛首农业副产品专业合作社	建设农产品加工中心 300 平米及配套设施，加工设备、运输车、冷藏库一座。	120.00	60.00
13	浦口	浦口区尹广红家庭农场农产品储存冷库建设项目	南京市浦口区尹广红家庭农场	新建 1000 m ³ 冷冻库。	115.00	55.00
14	浦口	2020 年南京市浦口区永宁街镇金环家庭农场 810 m ³ 农产品冷库建设项目	南京市浦口区金环家庭农场	新建 810m ³ 农产品冷库。	79.00	39.50
15	浦口	2020 年南京市浦口区星甸街镇南京芮世农业发展有限公司 200m ³ 农产品冷库建设项目	南京芮世农业发展有限公司	新建 200m ³ (10m*8m*2.5m) 果蔬冷库。	21.60	10.00
16	六合	新增生产线加工配套设备项目	江苏宝立食品科技有限公司	食品生产线加工配套设备。	63.36	31.68
17	六合	葡萄冷藏保鲜库项目	南京金牛湖金山农业科技有限公司	冷库三座。	72.80	36.40

18	六合	设备购置项目	南京旺达饲料有限公司	饲料生产设备及配件一套。	209.40	100.00
19	六合	大米加工建设项目	孙传兵家庭农场	色选机和自动称重等大米加工设备。	39.00	19.50
20	溧水	南京金万辰冷库改造及包装自动化升级项目	南京金万辰生物科技有限公司	新增自动包装机、枕式包装机及封箱机设备，冷库改造等。	148.00	74.00
21	溧水	传统肉制品加工和储藏能力提升与配套设施建设项目	南京黄教授食品科技有限公司	加工生产线及附属配套设施建设。	244.01	100.00
22	高淳	大米精深加工与产业化建设	南京市高淳区新墙红兵家庭农场	购置大米生产加工设备，新建大米加工生产线1条。	101.40	50.70
23	高淳	新龙大米加工设备建设	南京市高淳区新龙家庭农场	购置多功能真空整形机1套，提升机2台，粮仓2个及其它配套设施等。	30.60	15.30
24	高淳	农产品加工中心建设	南京市高淳区陈福明谷物种植家庭农场	购置大米加工设备设施等。	128.90	64.45
25	高淳	农产品加工设备建设	南京市高淳区下坝胡氏谷物种植家庭农场	购置脉冲除尘器，稻壳气动门，稻壳存放库，电器控制柜，平板输送机，大米成品库，加工厂房等。	143.20	71.60
26	高淳	农产品加工设备购置	南京旺豪食品有限公司	购置全自动真空包装机，全自动双层水浴式杀菌锅，激光喷码机等。	90.20	45.10
27	高淳	农产品精深加工关键技术装备更新	南京欧嘉食品科技有限公司	购置农产品精深加工设备7台套，其中：全自动双层杀菌设备1套、振动风干设备1套、600L立式夹层锅2台、400L立式夹层锅3台。	56.52	28.26
28	高淳	惠淳百草园代用茶、芍药籽油加工设备采购	江苏惠淳农业科技发展有限公司	拣剔设施1套，干燥设备1套，冷却设备1套，包装设备1套，成品存放设备1台，检验仪器1套，包装设备1套，检测仪器、设备1套等。	38.74	19.37
29	高淳	新增1499吨番茄酱生产线及配套设施项目	江苏开元食品科技有限公司	购置杀菌机，除湿机，封口机，蒸汽锅。	100.00	50.00
合计					2,700.39	1,297.86

2、2020 年产业化项目（新认定产业化联合体奖补）批复奖补情况，具体内容详见表 3。

表 3：2020 年产业化项目（新认定产业化联合体奖补）明细表

单位：万元

序号	区划	项目名称	项目实施主体	计划拨付资金数量
1	江宁	南粮集团稻米产业化联合体（2019 年认定）	南京铁心桥国家粮食储备库有限公司	20.00
2	江宁	金埔园林苗木产业化联合体	南京金埔园林股份有限公司	20.00
3	江宁	南京市坤泰渔业产业化联合体	南京坤泰农业发展有限公司	20.00
4	浦口	南京麦浦苗木产业化联合体	南京麦浦园林建设工程有限公司	20.00
5	浦口	南京丽铭水产养殖产业化联合体	南京丽铭农业生态发展有限公司	20.00
6	六合	南京市六合区田园牧歌种植产业化联合体	南京田园牧歌农业发展有限公司	30.00
7	六合	南京克瑞克食品加工农业产业化联合体	南京克瑞克食品有限公司	30.00
8	溧水	南京中亮蓝黑莓产业化联合体	南京中亮有机蔬果食品有限公司	20.00
9	溧水	南京溧水优质稻米产业化联合体	南京三元农业科技有限公司	20.00
10	高淳	南京市高淳区茶产业化联合体	南京淳青茶业有限公司	30.00
11	栖霞	红杜鹃农业科技集团联合体	红杜鹃农业科技集团	30.00
合计				260.00

二、绩效评价情况

（一）评价目的

本次绩效评价是以提高农业专项资金使用效能为宗旨，考评市级产业化项目专项资金管理是否规范，资金使用是否达到预期目标，同时根据考核资金支

出效果，分析项目实施和管理中存在的问题，帮助项目管理部门提高财政资金使用效率、提升效能。

（二）评价原则

- 1、原定性原则。原定绩效评价指标与项目单位实施方案所做工作有关联；
- 2、重要性原则。主要对项目资金用途是否符合方案规定的要求进行核查，以及重点关注核查方案中最能反映总体评价要求的绩效评价指标；
- 3、系统性原则。对总体绩效评价指标进行定量与定性分析，系统反映财政资金的社会效益等。

（三）评价方式

我们的评价工作坚持实事求是的基本原则，以评价标准为准绳、资料为依据进行了客观公正地评价。本次评价审核工作采用了现场核查和问卷调查相结合的方式。除了全面审阅、复核了各区上报的相关项目的评价资料外，还在各区项目现场查看项目完成情况和项目效益是否达到指标。

（四）评价依据

- 1、《市政府办公厅关于转发市财政局南京市级财政预算绩效管理办法的通知》（宁政办发[2015]1号）
- 2、《南京市市级农业项目验收管理办法》（宁财规〔2016〕3号）
- 3、《南京市市级农业项目督查管理规定》（宁财规〔2016〕105号）
- 4、《关于下达2020年南京市第一批市级农业专项资金计划的通知》（宁农计〔2020〕15号、宁财农〔2020〕95号）
- 5、《关于公布2020年市级农业产业化联合体名单的通知》（宁农产〔2020〕18号）

6、各区申报的批复文件、项目实施方案、审计报告及项目单位提供的相关台账资料

（五）评价内容

包括农业产业化项目设立情况、资金到位情况、管理制度完善情况、产出情况、项目效益情况及绩效综合评价等。项目绩效指标值详见表 4：

表 4：2020 年南京市农业产业化项目资金绩效指标值

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标解释	分值	评分标准
项目设立	项目立项	项目立项必要性	必要	项目立项依据是否充分完整，是否符合经济社会发展规划或实际民生需求。	4	相关文件材料为依据，根据实际执行情况酌情评分。
		项目立项可行性	可行	调研是否充分完整，项目执行计划是否科学可行。	4	相关文件材料为依据，根据实际执行情况酌情评分。
		项目立项规范性	规范	项目的申请、设立过程是否符合相关要求。	4	相关文件材料为依据，根据实际执行情况酌情评分。
		绩效目标合理性	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	4	相关文件材料为依据，根据实际执行情况酌情评分。
调整因素	政策调整	政策调整变动依据合理性	合理	政策执行过程中有无调整或变动，调整变动的依据是否科学充分。	2	相关文件材料为依据，根据实际执行情况酌情评分；无变动此项满分。
	资金调整	资金分配方法调整变动科学性	科学	项目资金分配方法有无调整或变动，调整依据是否充分，变动是否科学合理。	2	相关文件材料为依据，根据实际执行情况酌情评分；无变动此项满分。
		资金使用范围调整变动合规合理性	合规合理	资金使用范围有无调整或变动，调整变动有无充分的政策依据或实际数据支撑，是否合理。	2	相关文件材料为依据，根据实际执行情况酌情评分；无变动此项满分。

项目管理	财务管理	单位管理制度健全性	健全	项目实施单位的财务制度是否健全,用以反映和考核单位总体财务管理水平,以及对资金规范使用、安全运行的实际执行情况。	2	已出台的管理制度文件为依据,根据实际执行情况酌情评分。
	项目管理	项目管理制度健全性	健全	专项资金管理办法是否建立健全,用以反映和考核项目管理制度对项目顺利实施的保障,以及项目实施过程中的实际执行情况。	3	已出台的管理制度文件为依据,根据实际执行情况酌情评分。
	信用	有无失信记录	无	项目实施单位有没有发生过各类失信记录	3	有失信记录此项不得分。
项目绩效	项目产出	完成及时率	100%	项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	15	按实际完成值与指标值比例得分,最高得此项满分。
		质量达标量(率)	100%	项目完成的质量达标产出数(与实际产出数的比率),用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	15	按实际完成值与指标值比例得分,最高得此项满分。
	项目效益	经济效益	1800 万以上	通过项目引导带动龙头企业等增加农产品加工设施设备投入。	10	根据实际完成情况得分。
		社会效益	10 个以上	建设市级农业产业化联合体	30	依据出台的文件,根据实际完成情况得分
合计					100	

三、项目实施及管理情况

1、项目投资完成情况

截止 2021 年 7 月,2020 年南京市农业产业化项目(设备采购)项目已基本完成,各实施单位已基本完成项目批复建设内容。项目中各设施已基本到位

并投入使用，已优化升级并形成生产加工体系，并取得了良好的推广示范效果。

因受新型冠状病毒疫情等多方面影响，各主管部门尚未对本项目进行验收，有 7 个项目尚未出具审计报告。通过资料查阅及现场勘查，各项目完成情况见表 5。

表 5：2020 年南京市农业产业化项目（设备采购）完成情况一览表

序号	辖区	项目名称	项目实施单位	是否完成	是否验收	备注
1	江宁	蜂蜜灌装设备及配套燃气锅炉、管道升级改造	南京九峰堂蜂产品有限公司	基本完成	否	已出具审计报告
2	江宁	腌腊肉制品生产线升级改造工程	南京新腊梅肉制品厂有限公司	基本完成	否	已出具审计报告
3	江宁	南京隆亨食品有限公司农产品冷库建设项目	南京隆亨食品有限公司	基本完成	否	已出具审计报告
4	江宁	生产线设备升级	南京樱桃鸭业有限公司	基本完成	否	已出具审计报告
5	江宁	和善园冷库及加工设备升级改造项目	南京市和善园食品生产有限公司	基本完成	否	已出具审计报告
6	江宁	滨淮米业加工设备增添建设	南京滨淮米业有限公司	基本完成	否	已出具审计报告
7	江宁	包装设备购置及冷库建设项目	江苏省协同医药生物工程有限责任公司	基本完成	否	已出具审计报告
8	江宁	加工设备购置及配套加工厂房建设	南京市江宁区惠峰家庭农场	基本完成	否	已出具审计报告
9	江宁	农产品加工建设项目	南京市江宁区思湘家庭农场	基本完成	否	未出具审计报告
10	江宁	西城稻米深加工建设	南京市江宁区许仕斌水产养殖家庭农场	基本完成	否	已出具审计报告
11	江宁	农产品加工建设项目	南京市江宁区金美家庭农场	基本完成	否	未出具审计报告
12	江宁	南京谷里现代农业示范区农产品加工中心建设项目	南京牛首农副产品专业合作社	尚未全部完成	否	未出具审计报告

13	浦口	浦口区尹广红家庭农场农产品储存冷库建设项目	南京市浦口区尹广红家庭农场	基本完成	否	未出具审计报告
14	浦口	2020 年南京市浦口区永宁街道金环家庭农场 810 m ³ 农产品冷库建设项目	南京市浦口区金环家庭农场	基本完成	否	未出具审计报告
15	浦口	2020 年南京市浦口区星甸街镇南京芮世农业发展有限公司 200m ³ 农产品冷库建设项目	南京芮世农业发展有限公司	基本完成	否	未出具审计报告
16	六合	新增生产线加工配套设备项目	江苏宝立食品科技有限公司	基本完成	否	已出具审计报告
17	六合	葡萄冷藏保鲜库项目	南京金牛湖金山农业科技有限公司	基本完成	否	已出具审计报告
18	六合	设备购置项目	南京旺达饲料有限公司	基本完成	否	已出具审计报告
19	六合	大米加工建设项目	孙传兵家庭农场	基本完成	否	已出具审计报告
20	溧水	南京金万辰冷库改造及包装自动化升级项目	南京金万辰生物科技有限公司	基本完成	否	已出具审计报告
21	溧水	传统肉制品加工和储藏能力提升与配套设施建设项目	南京黄教授食品科技有限公司	基本完成	否	已出具审计报告
22	高淳	大米精深加工与产业化建设	南京市高淳区新墙红兵家庭农场	基本完成	是	已出具审计报告
23	高淳	新龙大米加工设备建设	南京市高淳区新龙家庭农场	基本完成	是	已出具审计报告
24	高淳	农产品加工中心建设	南京市高淳区陈福明谷物种植家庭农场	基本完成	是	已出具审计报告
25	高淳	农产品加工设备建设	南京市高淳区下坝胡氏谷物种植家庭农场	基本完成	是	已出具审计报告
26	高淳	农产品加工设备购置	南京旺豪食品有限公司	基本完成	是	已出具审计报告

27	高淳	农产品精深加工关键技术装备更新	南京欧嘉食品科技有限公司	基本完成	是	已出具审计报告
28	高淳	惠淳百草园代用茶、芍药籽油加工设备采购	江苏惠淳农业科技发展有限公司	尚未全部完成	否	未出具审计报告
29	高淳	新增 1500 吨番茄酱生产线及配套设施项目	江苏开元食品科技有限公司	基本完成	否	已出具审计报告

2、项目资金管理情况

(1) 资金投入使用情况

2020 年南京市农业产业化 29 个项目批复总投资 2,700.39 万元，其中：市级补助资金 1,297.86 万元、自筹 1402.53 万元。

已审计项目 23 个，实际完成总投资 2,271.59 万元，其中：市级财政补助资金已拨付 275.41 万元、实施单位自筹 1,996.18 万元。

未审计项目 6 个，部分项目合同、发票、付款等相关财务资料尚未完全归集到位。实际完成总投资未能准确认定。

具体情况详见表 6：

表 6：2020 年南京市农业产业化项目资金使用情况一览表

单位：万元

序号	辖区	项目名称	项目实施单位	批复总投资		实际完成投资总额	
				合计	市级补助资金	合计	市级补助资金拨付
1	江宁	蜂蜜灌装设备及配套燃气锅炉、管道升级改造	南京九峰堂蜂产品有限公司	78.50	30.00	82.63	0.00
2	江宁	腌腊肉制品生产线升级改造工程	南京新腊梅肉制品厂有限公司	61.84	30.00	61.84	0.00
3	江宁	南京隆亨食品有限公司农产品冷库建设项目	南京隆亨食品有限公司	124.00	60.00	124.00	0.00

4	江宁	生产线设备升级	南京樱桃鸭业有限公司	120.00	55.00	125.74	0.00
5	江宁	和善园冷库及加工设备升级改造 项目	南京市和善园食品生产有限公司	110.46	55.00	110.46	0.00
6	江宁	滨淮米业加工设备增添建设	南京滨淮米业有限公司	70.89	35.00	70.89	0.00
7	江宁	包装设备购置及冷库建设项目	江苏省协同医药生物工程有限公司	64.40	32.00	64.40	0.00
8	江宁	加工设备购置及配套加工厂房建设	南京市江宁区惠峰家庭农场	30.00	15.00	30.01	0.00
9	江宁	农产品加工建设项目	南京市江宁区思湘家庭农场	80.32	40.00	未确定	0.00
10	江宁	西城稻米深加工建设	南京市江宁区许仕斌水产养殖家庭农场	123.97	60.00	123.97	0.00
11	江宁	农产品加工建设项目	南京市江宁区金美家庭农场	34.28	15.00	30.00	0.00
12	江宁	南京谷里现代农业示范区农产品加工中心建设项目	南京牛首农副产品专业合作社	120.00	60.00	未确定	0.00
13	浦口	浦口区尹广红家庭农场农产品储存冷库建设项目	南京市浦口区尹广红家庭农场	115.00	55.00	未确定	0.00
14	浦口	2020年南京市浦口区永宁街道金环家庭农场810 m ³ 农产品冷库建设项目	南京市浦口区金环家庭农场	79.00	39.50	未确定	0.00
15	浦口	2020年南京市浦口区星甸街镇南京芮世农业发展有限公司200m ³ 农产品冷库建设项目	南京芮世农业发展有限公司	21.60	10.00	未确定	0.00

16	六合	新增生产线加工 配套设备项目	江苏宝立食品 科技有限公司	63.36	31.68	54.36	0.00
17	六合	葡萄冷藏保鲜库 项目	南京金牛湖金 山农业科技有 限公司	72.80	36.40	72.47	0.00
18	六合	设备购置项目	南京旺达饲料 有限公司	209.40	100.00	209.60	0.00
19	六合	大米加工建设项 目	孙传兵家庭农 场	39.00	19.50	36.50	0.00
20	溧水	南京金万辰冷库 改造及包装自动 化升级项目	南京金万辰生 物科技有限公 司	148.00	74.00	167.53	0.00
21	溧水	传统肉制品加工 和储藏能力提升 与配套设施建设 项目	南京黄教授食 品科技有限公 司	244.01	100.00	244.06	0.00
22	高淳	大米精深加工与 产业化建设	南京市高淳区 新墙红兵家庭 农场	101.40	50.70	108.80	50.70
23	高淳	新龙大米加工设 备建设	南京市高淳区 新龙家庭农场	30.60	15.30	30.06	15.30
24	高淳	农产品加工中心 建设	南京市高淳区 陈福明谷物种 植家庭农场	128.90	64.45	128.90	64.45
25	高淳	农产品加工设备 建设	南京市高淳区 下坝胡氏谷物 种植家庭农场	143.20	71.60	143.65	71.60
26	高淳	农产品加工设备 购置	南京旺豪食品 有限公司	90.20	45.10	90.20	45.10
27	高淳	农产品精深加工 关键技术装备更 新	南京欧嘉食品 科技有限公司	56.52	28.26	56.52	28.26
28	高淳	惠淳百草园代用 茶、芍药籽油加工 设备采购	江苏惠淳农业 科技发展有限公 司	38.74	19.37	未确定	0.00

29	高淳	新增 1500 吨番茄酱生产线及配套设施项目	江苏开元食品科技有限公司	100.00	50.00	105.00	0.00
合计				2,700.39	1,297.86	2,271.59	275.41

（2）项目资金拨付情况

根据各区提供的资料显示，截止报告日，市级补助资金已全部拨付至各区，拨付率 100%。

29 个农业产业化项目计划财政补助资金 1,297.86 万元，已拨付至项目实施单位 275.41 万元，未拨付至项目实施单位 1,022.45 万元。其中：江宁区预拨 80% 补助资金 389.60 万元已随文下达至各项目单位所在街镇财政部门，尾款 97.40 万元下达至区农业农村局，财政补助资金 487.00 万元均未拨付至项目实施单位；高淳区大米精深加工与产业化建设等 6 个项目通过验收后，已将财政补助资金 275.41 万元拨付至各项目实施单位，尚有 2 个项目补助资金 69.37 万元财政补助资金未拨付；溧水区 174.00 万元、六合区 187.58 万元、浦口区 104.50 万元财政补助资金均未拨付。

11 个联合体奖补资金 260.00 万元，已拨付至项目实施单位 100.00 万元，未拨付至项目实施单位 160.00 万元。其中：溧水区已将奖补资金 40.00 万元拨付至南京中亮蓝黑莓产业化联合体和南京溧水优质稻米产业化联合体；栖霞区已将奖补资金 30.00 万元拨付至红杜鹃农业科技集团联合体；高淳区已将奖补资金 30.00 万元拨付至南京市高淳区茶产业化联合体；江宁区 60.00 万元、六合区 60.00 万元、浦口区 60.00 万元奖补资金均未拨付至实施主体。

四、绩效目标分析

根据 2020 年南京市第一批市级农业专项资金任务清单及 2020 年度市级专项

资金绩效目标申报表要求，重点对项目设立、项目管理、项目产出、项目效益进行了定性和定量分析。

（一）项目设立分析

从项目建设内容看，项目立项依据较为充分完整，基本符合经济社会发展规范或实际民生需求；项目执行计划科学可行；项目所设定的绩效目标符合客观实际，能够反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况；项目的申请及设立过程基本符合市政府办公厅《关于优化财政扶持政策促进农业龙头企业更好带动农民增收的意见》（宁政办发〔2017〕163号）、市政府办公厅《关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的实施意见》（宁政办发〔2017〕120号）、省政府办公厅《关于进一步加快农产品加工业发展的实施意见》（苏政办发〔2017〕63号）、《关于支持做好新型农业经营主体培育的通知》（农办计财〔2019〕44号）、《关于进一步完善政策体系推动新型农业经营主体高质量发展的实施意见》（宁委办发〔2016〕3号）省委省政府《关于贯彻落实乡村振兴战略的实施意见》等文件要求。

（二）项目管理分析

1、项目制度管理：各区均成立管理领导小组，能落实《关于下达 2020 年南京市第一批市级农业专项资金计划的通知》（宁农计〔2020〕15 号、宁财农〔2020〕95 号）文件精神，按照大专项+任务清单要求，制定切实可行的项目实施方案，明确工作任务，按照规定制定项目的立项审批、公示、实施方案批复、组织项目实施、督查、验收等工作，能切实担负起项目管理责任。

2、项目实施督查：各区能按《南京市市级农业项目督查管理规定》等相关文件，在项目实施过程中职能科室组织人员能对项目进行跟踪督查，督促项目

实施单位注重工程质量，加快实施完成项目建设，在实施过程中加强对施工财务资料的收集整理。

3、项目验收组织：各区能按照《南京市市级农业项目验收管理办法》文件要求，制定项目验收工作方案，明确验收范围、组织方式、验收程序和验收标准等内容，委托第三方机构对项目进行审计核查。

4、项目支出情况：对市级农业产业化项目补助实行“先建后补”方式，所有建设内容支出资金均由项目实施单位先自筹支出，后期项目验收通过后，再进行市级财政资金拨付。

（三）项目产出分析

通过资料查阅、审计报告及现场抽查，大部分项目基本完成批复的实施内容，少部分项目尚未完成实施内容，但是验收工作组织缓慢。

对照各区项目批复及相关文件要求，29个市级农业产业化项目建设主体中，27家已按照计划完成全部建设内容，其中：6家已按照计划完成全部建设内容并拨付补助资金，21家已完成建设待验收后拨付补助资金；2家项目未全部完成。

（四）项目效益分析

根据2020年南京市第一批市级农业专项资金任务清单及2020年度市级专项资金绩效目标申报表要求以及各区提供的资料显示，29家产业化项目中已有23家实施单位基本按照各自的实施方案要求完成指标建设任务，完成率79.31%；从社会效益来看，6个区已经下达市级农业产业化联合体补助资金11个，完成了指标建设任务；从经济效益来看，通过各单位的项目建设引导并带动了当地的劳动力及龙头企业的发展，增加了农产品加工设备的投入，在服务“三农”、

壮大城乡经济、促进当地就业、扩大内需等方面发挥重要作用。

五、绩效目标综合评价

（一）综合评价结论

根据 2020 年度上报的农业产业化项目《市级专项资金绩效目标申报表》和《市级专项资金绩效评价指标体系》中的指标体系，结合现场实地抽查、电话核查及台账资料审阅，项目单位基本能够按照相应计划进度完成项目实施，资金使用基本遵守使用规定要求，抽查情况整体较好，各区基本能按规定执行。但存在部分实施项目没有完成建设、验收较为迟缓、财政补助资金拨付率较低等情况。项目绩效指标基本按规定完成，综合评价得分为 91 分，属“优秀”等级。

（二）主要经验与做法

1、明确项目管理责任。依据上级部门项目指南或实施指导意见，明确项目申报各阶段的主体责任：项目办会同区财政局和局相关业务科室组织申报和制定各区农业专项资金项目申报指南，明确项目扶持对象、扶持内容和补助标准；项目申报过程中，各街镇农业主管部门和街镇财政所负责组织项目申报到相关业务科室，各街镇及各业务科室负责项目现场勘验；申报结束后，及时组织省市相关领域专家召开项目立项评审会议，对各街镇申报项目进行专题评审，评审结果报农业专项资金项目管理领导小组集体会商，并在区政府网站进行不少于 7 天的公示，确保立项过程公开透明，力求项目申报、立项做到“公开、公平、公正”。

2、加大项目监管力度。在项目实施的不同阶段，结合工作实际，到项目实施单位进行现场检查指导，区农业局会同区财政局进行项目中期督查，并邀请

第三方会计师事务所对项目进行中期核查，发现问题及时整改，确保项目建设单位按照实施方案全面落实项目建设内容。同时，对往年已验收通过的项目单位，及时组织“回头看”，重点对验收中存在的薄弱环节、项目的实施效果进行后期跟踪监管，确保项目发挥实际效益。

3、强化项目验收管理。为确保项目顺利验收，按照《南京市市级农业项目验收管理办法》的要求进行验收，大部分项目建设单位在规定的时间内将项目总结材料提交区农业农村局、区财政局，完成项目验收材料的制作并自验后向所属街镇提交验收申请，各街镇农业服务发展中心在初验后再向区农业农村局及区财政局提出验收申请，区农业农村局、区财政局及时组织项目验收。

（三）成效情况

根据各区提供的工作总结、台账资料等显示，通过 29 个农业产业化项目，体现了以农业为抓手，进一步提升农业新型经营主体加工水平，发展农产品加工业，带动当地农民增收就业，推进南京市农业新型经营主体发展，建立示范创建长效机制，激发示范典型的积极性，引导规范发展，提高南京市发展总体质量；通过 11 个联合体项目的奖补，使得小农户与现代农业的衔接更加紧密，农业龙头企业的示范带动作用得到充分体现。列举如下几点：

1、南京金万辰生物科技有限公司实施的冷库改造及包装自动化升级项目，利用冷库进行食用菌产品化储存是因为菌菇对贮藏环境湿度、温度、光照、酸碱度等条件的要求非常严格，而保鲜冷库能调节这些环境因素，使库内保持光暗、恒温、保湿等，符合菌菇贮藏要求，从而延长其保质期。一方面可以保障食用菌品质，减少原料腐坏等生产不稳定因素的干扰；另一方面可以延长食用菌的保存时间，减少外界因素导致的储存期间损失，为企业节本增效。有助于

延长销售保存的时间，提高食用菌保存的品质，在无市场异常情况下，可节本增效 10%以上，即年可新增经济效益约 200 万元。满足了市场需要，保证菜篮子工程的长期均衡供应。

2、高淳区下坝胡氏谷物种植家庭农场实施的农产品加工设备建设通过设备的升级，形成了年产 3 万吨大米的自有自动化加工能力，提高了粮食生产附加值，促进了农业民就业，带动了农民增收。

3、南京市浦口区金环家庭农场实施的 810m³ 农产品冷库建设项目通过冷库来储存粮食，保证粮食原汁原味，不变质，一次性可储存粮食 2500 吨，形成了一个从烘干、加工、储存、销售完整的链条。

4、南京中亮蓝黑莓产业化联合体累计收购成员黑莓蓝莓种植面积达 6500 亩，黑莓蓝莓收购量达 8500 多吨，销售收入近 2 亿元，种植大户年均增收 30 万元，涉及带动区域两莓产业用工。

（四）存在问题

1、项目申报及调整批复方面

个别区存在项目实施方案不够细化，项目申报不够严谨。如：在抽查过程中发现，南京九蜂堂蜂产品有限公司实施的江宁区蜂蜜灌装设备及配套燃气锅炉、管道升级改造项目中，批复建设锅炉、管道升级 2 台，由于申报时表述不够准确，实际现场只有 1 台锅炉。

2、项目绩效目标实现方面

项目整体进度低于预期，部分项目未完成全部项目建设，尚未投入使用，短时间经济效益难以显现。项目验收不及时，导致财政资金未能及时拨付至已完成建设的实施单位及联合体，农业产业化项目资金拨付至项目实施单位拨付

率仅为 21.22%，资金沉淀在区农业农村局及街镇财政所，财政资金效益未能得到完全体现。

（五）相关建议

1、优化项目管理。建议进一步加强项目申报管理立项论证工作，对实施方案进行细化。对没有完成项目建设尚未投入使用的工程，要抓紧实施完成。对未进行验收的项目按规定进行验收，加强对各区验收情况的跟踪督查，及时将财政资金下达至已验收通过项目的实施单位。

2、强化项目建成后的运行机制，充分发挥项目投资效益。通过跟踪调查项目建设过程和建成后运行情况，探索分类指导项目的管理方法和项目建成后的运行机制，加强对项目建设过程和建成后的设备、技术管理服务和督导服务，努力建立设施农业项目的良性运转机制和评价办法，使得生产加工企业的经济效益变强，切实发挥财政资金的支农作用。

3、加强推广宣传。建议通过农产品加工项目实施建设和各项培训，起到宣传示范作用，引领农业企业的产教研合作的先进潮流，有效增强了当地农业加工龙头企业的农业专业知识水平，解决了农业生产上的各类问题，达到带动服务当地农业企业的目标。

附件：2020 年南京市农业产业化项目资金绩效评价指标评分表

南京维施信会计师事务所

中国注册会计师：

中国注册会计师：

中国·南京

2021 年 7 月 29 日

2020年南京市农业产业化项目资金绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标解释	分值	评分标准	得分情况	得分理由
项目设立	项目立项	项目立项必要性	必要	项目立项依据是否充分完整，是否符合经济社会发展规划或实际民生需求。	4	相关文件材料为依据，根据实际执行情况酌情评分。	4	项目立项依据充分完整
		项目立项可行性	可行	调研是否充分完整，项目执行计划是否科学可行。	4	相关文件材料为依据，根据实际执行情况酌情评分。	4	调研完整，项目执行计划科学可行。
		项目立项规范性	规范	项目的申请、设立过程是否符合相关要求。	4	相关文件材料为依据，根据实际执行情况酌情评分。	4	项目的申请、设立过程符合相关要求。
		绩效目标合理性	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	4	相关文件材料为依据，根据实际执行情况酌情评分。	4	项目所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际。
调整因素	政策调整	政策调整变动依据合理性	合理	政策执行过程中有无调整或变动，调整变动的依据是否科学充分。	2	相关文件材料为依据，根据实际执行情况酌情评分；无变动此项满分。	2	政策执行过程无调整或变动。
	资金调整	资金分配方法调整变动科学性	科学	项目资金分配方法有无调整或变动，调整依据是否充分，变动是否科学合理。	2	相关文件材料为依据，根据实际执行情况酌情评分；无变动此项满分。	2	项目资金分配方法无调整或变动。
		资金使用范围调整变动合规合理性	合规合理	资金使用范围有无调整或变动，调整变动有无充分的政策依据或实际数据支撑，是否合理。	2	相关文件材料为依据，根据实际执行情况酌情评分；无变动此项满分。	2	资金使用范围无调整或变动。
项目管理	财务管理	单位管理制度健全性	健全	项目实施单位的财务制度是否健全，用以反映和考核单位总体财务管理水平，以及对资金规范使用、安全运行的实际执行情况。	2	已出台的管理制度文件为依据，根据实际执行情况酌情评分。	2	项目实施单位的财务制度健全。
	项目管理	项目管理制度健全性	健全	专项资金管理办法是否建立健全，用以反映和考核项目管理制度对项目顺利实施的保障，以及项目实施过程中的实际执行情况。	3	已出台的管理制度文件为依据，根据实际执行情况酌情评分。	2	专项资金管理办法较为建立健全，个别项目申报不够严谨，扣减1分。
	信用	有无失信记录	无	项目实施单位有没有发生过各类失信记录	3	有失信记录此项不得分。	3	项目实施单位有没有发生过各类失信记录
项目绩效	项目产出	完成及时率	100%	项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	15	按实际完成值与指标值比例得分，最高得此项满分。	13	2 家项目未全部完成，扣减2分
		质量达标量（率）	100%	项目完成的质量达标产出数（与实际产出数的比率），用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	15	按实际完成值与指标值比例得分，最高得此项满分。	13	因部分项目未完成，产出效果扣减2分
	项目效益	经济效益	1800万以上	通过项目引导带动龙头企业等增加农产品加工设施设备投入。	10	根据实际完成情况得分。	6	部分项目未完成全部项目建设，尚未投入使用，短时间经济效益难以显现，扣减4分。
		社会效益	10个以上	建设市级农业产业化联合体	30	依据出台的文件，根据实际完成情况得分	30	建设市级农业产业化联合体10个。
合计					100		91	