

2021 年南京市创意休闲农业项目专项资金绩效自我评价报告

项目名称：2021 年南京市创意休闲农业项目

主管单位：南京市农业农村局

2022 年 7 月

目 录

一、项目概况	1
（一）项目基本情况	1
（二）项目资金情况	2
（三）绩效目标	4
二、评价结论	4
（一）评价对象及范围	4
（二）评价结论及评分结果	4
（三）评价依据	6
三、项目成效	6
（一）擦亮农业嘉年华品牌	6
（二）主题创意农园品质提升	7
（三）推动多要素融合发展	7
四、存在问题	8
（一）资金拨付方式需进一步优化	8
（二）休闲农园主题化还需要进一步突出	9
（三）休闲农业功能挖掘还不够深入	9
五、有关建议	9
（一）优化资金拨付方式	9
（二）进一步突出主题化、创意化	10
（三）创新发展模式	10
附件	11

2021 年南京市创意休闲农业项目专项 资金绩效自我评价报告

一、项目概况

（一）项目基本情况

1. 项目背景

休闲农业作为农村一二三产业发展的融合体，已成为一种新型产业形态和消费业态，在促进农业提质增效、带动农民就业增收、传承中华农耕文明、建设美丽乡村、推动城乡一体化发展方面有重大作用。为了推进休闲农业发展，国家先后出台《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》（国办发〔2015〕93号）、《农业部等11部门关于积极开发农业多种功能大力促进休闲农业发展的通知》等，明确了发展休闲农业的重要意义，开发农业多种功能，大力促进休闲农业发展，着力推进农村一二三产业融合。

为了深入贯彻中央和省委省政府关于农业农村工作的决策部署，南京市以都市现代农业为发展定位，积极推进创意休闲农业发展，推动现代农业建设迈上新台阶。近年来，南京市休闲农业快速起步，并保持了较好的发展态势。

2. 项目内容

创意休闲农业是南京市现代农业发展的六个重点方向之一，属于现代农业指导性任务。项目采取“先建后补”的补助方式，补助资金主要支持：与休闲农业产业特色相符合

的创意设施建设，项目优先向主题创意农园、青少年学农基地、乡村特色体育基地倾斜，并开展都市农园试点，重点支持基础设施、设备购置、体验中心、宣传推广等建设和活动；支持带动明显、宣传广泛，由农业部门主办或支持的优秀农业节庆活动；支持举办南京农业嘉年华。

（二）项目资金情况

1. 项目预算及来源

根据《2021 年度专项资金（重点项目）绩效目标》，2021 年创意休闲农业项目安排预算资金 3200 万元，资金来源为市级财政资金。其中第十七届中国·南京农业嘉年华预算 2000 万元，主题创意农园预算 1000 万元，农业节庆补助预算 200 万元。

2. 资金使用情况

2021 年，项目资金根据各区农业基础资源、工作任务、政策倾斜等因素实行因素法分配，“大专项+任务清单”的管理模式任务清单与资金计划同时下达。实际安排资金 2800 万元，实际下达各区补助资金 2710 万元，另有市本级补助资金 90 万元，因项目申请延期，暂未下达。其中：主题创意农园及农业节庆补助资金 1200 万元，第十七届南京农业嘉年华项目补助资金 1600 万元。

表 1 2021 年创意休闲农业项目资金市级下达明细表

各区名称	约束性任务 (个)	农业嘉年华项目 (万元)	指导性任务(个)		主题创意农园及农业节庆(万元)	合计
			主题创意农园	农业节庆		
江宁区			2	8	230.00	230.00
浦口区			3	5	205.00	205.00
六合区			2	7	190.00	190.00
溧水区			3	3	230.00	230.00
高淳区			2	5	130.00	130.00
栖霞区	1	1,600.00	1	7	120.00	1720.00
江北新区				1	5.00	5.00
市本级					90.00	90.00
合计		1,600.00	13	36	1200.00	2800.00

截至核查日，2021 年创意休闲农业项目共批复 14 个创意休闲农业项目，预算总投资 2111.71 万元，补助资金 925 万元；第十七届南京农业嘉年华成功举办，预算总投资 4274 万元，补助资金 1600 万元；农业节庆项目 36 个，预算 1749 万元，补助资金 83 万元。

表 2 2021 年创意休闲农业项目各区具体安排资金表

各区	南京农业嘉年华			主题创意农园			农业节庆		合计(万元)
	项目数 (个)	项目预算总投资 (万元)	资金 (万元)	项目数 (个)	项目预算总投资 (万元)	资金 (万元)	项目数 (个)	资金 (万元)	
江宁区				3	445.86	210.00	8	20.00	230
浦口区				2	320.85	160.00	5	60.00	220
六合区				2	300.00	140.00	7	20.00	160
溧水区				3	635.00	210.00	3	15.00	225
高淳区				4	410.00	205.00	5	8.00	213
栖霞区	1	4274	1600				7	21.00	1621
江北新区							1	5.00	5
合计	1	4274	1600	14	2111.71	925.00	36	149.00	2,674.00

说明：1. 上表中 14 个主题创意农园项目均已批复立项并实施。

2. 第十七届南京农业嘉年华项目安排并拨付补助资金 1600 万元。

（三）绩效目标

1. 绩效总体目标

按照全国创意农业示范中心的定位，以创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念为统领，以创新创意为先导，以科学技术为支撑，以农业和农村资源为基础，以开发和满足市场需求为目标，充分发挥南京的资源禀赋和都市农业特色，进一步整合资源、拓展功能，大力发展“高产业融合、高文化品位、高技术水平、高附加值”的主题突出、特色鲜明的创意休闲农业，为南京都市现代农业大发展、推动乡村振兴做出贡献。

2. 年度目标

主要建设主题创意农园 10 个，举办农业节庆活动 10 个，成功举办第十七届南京农业嘉年华。农业嘉年华接待游客、综合收入比去年提升 10%以上；休闲农业综合收入、接待游客人次比上年增加 10%以上。

二、评价结论

（一）评价对象及范围

本次评价对象主要为 2021 年南京市创意休闲农业项目专项资金。主要包括主题创意农园项目、农业节庆以及第十七届农业嘉年华项目补助资金。

（二）评价结论及评分结果

本次评价主要针对 2021 年南京市创意休闲农业项目专项资金。经评价，2021 年南京市创意休闲农业项目专项资金项目绩效评分为 90.07 分，绩效等级“优”。

评价认为，创意休闲农业项目作为都市现代农业的重点项目之一，创意休闲农业项目立项依据充分，程序规范。资金按照因素法计算，结合上一年度项目完成实效、当年储备项目数量等要素综合计算，安排预算 3200 万元，项目绩效目标设定合理、明确，预算编制科学，资金分配合理。

本项目按照“大专项+任务清单”的管理模式，各区统筹安排资金与任务，共批复 14 个主题创意农园项目，计划安排 36 个农业节庆项目及农业嘉年华进行补助，资金分配合理，项目管理较为规范，整体效果较好。但同时也存在需改进之处，主要表现为：资金拨付方式有待优化、休闲农业创意发展不足、多产业融合度有待强化等。

2021 年，全市新发展市级主题创意农园 12 家，举办农业节庆活动超过 10 个，成功举办第十七届南京农业嘉年华。农业嘉年华接待游客 52 万人次，2020 年接待游客 45 万人次，增长率为 15.56%；综合收入 5600 万元，2020 年带动综合收入 4800 万，增长率为 16.67%。休闲农业接待游客人次 3310 万人次，2020 年休闲农业接待游客 3002 万人，增长率为 10.26%；休闲农业综合收入 125.8 亿，2020 年休闲农业综合收入 105 亿，增长率为 19.81%。各项绩效指标均已完成。

（三）评价依据

《国务院办公厅关于加快转变农业发展方式的意见》（国办发〔2015〕59号）；

《农业部等 11 部门关于积极开发农业多种功能大力促进休闲农业发展的通知》；

《关于印发南京市相关农业大专项补助资金管理办法的通知》（宁财农〔2020〕410号）；

《关于进一步推进南京市涉农资金“大专项+任务清单”管理模式的实施意见》（宁农计〔2020〕19号）；

《关于提前下达 2021 年部分市级农业专项资金的通知》（宁农计〔2020〕73号）；

《关于下达 2021 年部门预算经费和专项资金预算的通知》（宁农计〔2021〕5号）；

其他相关材料等。

三、项目成效

南京市坚持都市农业发展定位，把乡村休闲旅游农业作为推进农村一二三产业的融合发展的重要引擎来抓。坚持点线面结合，强化多要素赋能，引导休闲农业提质增效。2021年，全市休闲农业接待游客 3310 万人次，实现综合收入达到 125.8 亿元；培育市级以上主题创意农园 76 家，中国美丽休闲乡村 8 家。

（一）擦亮农业嘉年华品牌

成功举办第十七届中国南京农业嘉年华，市级财政每年安排 1600 万资金，用于嘉年华建设，重点支持嘉年华创新模式，融合农业“四新”推广展示、乡村振兴高层论坛、农业招商洽谈、品牌农产品展示展销、南京都市圈系列活动等内容，不断丰富内涵，提升嘉年华的品牌效应和影响力。活动现场签约项目 14 项，总额达 8.69 亿元；打造现代都市农业科技创新展洽会，集中展出无人机、农业机器人等 40 余种农业新装备，展出新品种菊花、功能性百合、阳台园艺等 13 项农业科技成果。

（二）主题创意农园品质提升

以创意农园项目为抓手，着力塑造品牌、挖掘内涵、提升品味，打造休闲农业精品。2021 年，我市市级财政安排资金 1200 万元，专项用于主题创意农园建设，提升农园品质。10 家被新列入省级主题创意农园推介名单。新认定市级主题创意农园 12 家，我市创建主题创意农园达到 76 家。同时，通过南京创意农业研究院平台，打造一支融合规划、设计、艺术、文化、创意、农业等领域的专家团队，结合项目建设，对主题创意农园进行跟踪指导，提供一对一咨询指导和定制化服务。

（三）推动多要素融合发展

引导休闲农业与文化、创意、体育、教育、康养等领域融合发展，拓展乡村产业新业态。打造休闲农业+教育平台。

自 2017 年开始，我市着力推进农教结合，培育了 30 家青少年学农基地；率先出版《快乐学农季》学农指导用书；编制发布全国首个学农基地地方标准——《青少年现代农业校外实践基地建设 with 评估规范》；聘请 30 位共享教师。打造休闲农业+体育平台。联合市体育局在全市开展乡村特色体育基地建设，推进体育赛事和休闲农业的深度融合。认定首批 10 家乡村特色体育基地。打造休闲农业+会奖平台。把美丽乡村、创意农园和乡村民宿纳入党政机关会议定点范围，带动休闲农业与乡村旅游的非假日经济发展，全市 46 家乡村休闲农业点进入 2022-2023 年党政机关会议定点单位名录。

（四）加强乡村休闲旅游宣传推介

持续打造“苏韵乡情·与宁乡约”乡村休闲旅游品牌，在浦口、六合、溧水等区开展“苏韵乡情·与宁乡约”乡村休闲旅游品牌专场汤泉、和凤推介活动，提升品牌影响力，激活乡村休闲旅游农业市场。引导各区结合不同时令开展农业节庆活动，2021 年，全市各区开展各类农业节庆活动 200 多场。

四、存在问题

（一）资金拨付方式需进一步优化

主题创意农园项目多为先建后补，各区在项目建成验收后才会将项目资金拨付给项目单位。当前，因疫情防控等措

施，休闲农业经营主体受影响较大，部分主体在项目实施过程中资金压力较大，急需财政资金的支持。

（二）休闲农园主题化还需要进一步突出

近年来，南京高度重视休闲农业的发展，硬件设施水平有了大幅度的提升，但在内容上，休闲旅游农业产品内容同质性高，产品缺乏新意，主题不够突出，经营主体在主题定位、规划布局、产品设计等方面特色不够鲜明。

（三）休闲农业功能挖掘还不够深入

在对主题创意农园的教育、体育等多重功能虽有一定的探索和创新，但相关资源的有效对接还需要进一步深化，部分农园自身硬件设施已有较大提升，但教育、体育相关的师资、服务等能力还需要加强。同时，相关部门的深度合作还需要进一步加强。

五、有关建议

（一）优化资金拨付方式

一是各区优化资金拨付方式，根据各项目实施的实际，可在分段分批拨付部分项目资金，缓解主体资金压力，推进项目按时、按质、按量完成，确保让财政资金的效益最大化，通过项目资金引导主体提质增效，推动主体发展壮大，带动全市休闲农业发展。二是各区要加大各级各类相关专项资金统筹整合力度，严格按照《关于进一步推进南京市涉农资金“大专项+任务清单”管理模式的实施意见》（宁农计〔2020〕

19 号)等文件有关要求规范使用资金,加强资金统筹安排,进一步提高财政资金使用效益。

(二) 进一步突出主题化、创意化

一是强化前期规划。各区在前期项目申报时,要强化调研,指导各主体根据自身资源优势打造富有差异化的产品。二是打造融合规划、设计、艺术、文化等领域的人才队伍,用好南大创意农业研究院等资源,借助各方力量共同打造主题创意农园。

(三) 创新发展模式

继续深挖农业的产品供给、文化体验、生态涵养、休闲旅游、健康养生、文创教育、带动就业等多重功能,鼓励经营主体发挥自身的资源禀赋,结合后疫情时代市民的市场需求,发展市民租地等新业态,增强粘性客户,让休闲农园不仅美起来,还能活起来,带动农民富起来。

附件:2021 年南京市创意休闲农业项目专项资金绩效评价
指标体系得分情况

附件

2021 年南京市创意休闲农业项目专项资金绩效评价指标体系得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	业绩值及评分过程	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	1	充分	考察项目立项依据情况。①项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划；②是否符合部门职责。以上两项各占权重的 1/2，符合得该项权重分，不符合不得分。	创意休闲农业项目与国家及省级政府农业农村发展政策、规划相符；符合南京市农业农村局的职责划分。	1
		立项程序规范性	1	规范	考察项目立项的规范情况。项目申请、设立过程是否符合相关要求，符合得权重分，不符合不得分。	项目申请、设立过程是否符合相关要求。	1
	绩效目标	绩效目标合理性	2	合理	考察项目绩效目标与项目实施的相符情况项目所设定的绩效目标是否①依据充分，②符合客观实际。以上两项各占权重的 1/2，符合得该项权重分，不符合不得分。	按照上一年度专项资金绩效目标完成切块和当年工作任务综合制定	2
		绩效指标明确性	2	明确	考察项目绩效目标的明细化情况。依据绩效目标设定的绩效指标是否①清晰、②细化、③可衡量。以上三项各占 1/3，符合得该项权重分，不符合不得分。	2021 年绩效目标清晰，并细分为主题创意农园、农业节庆以及十七届农业嘉年华，同时，针对不同指标分别设定明确的目标值。	2
	资金投入	预算编制科学性	2	科学	考察预算编制的科学性情况。①项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准；②资金额度与年度目标是否相适应。以上两项各占权重的 1/2，符合得该项权重分，不符合不得分。	因素法计算，结合上一年度项目完成实效、当年储备项目数量等要素综合计算	2
		资金分配合理性	2	合理	考察资金分配合理情况。①项目预算资金分配是否有测算依据；②与补助单位或地方实际是否相适应。用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。以上两项各占权重的 1/2，符合得该项权重分，不符合不得分。	涉农资金“大专项+任务清单”管理模式规范使用资金，大专项资金除用于约束性任务的资金不得统筹外，其余资金可在大专项内统筹使用。	2
过程	资金管理	资金到位率	2	100%	考察资金到位情况。实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。达目标值得满分，每降低一个百分点，扣权重分的 5%，扣完为止。	资金到位率 84.69%，扣 1.53 分。	0.47

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	业绩值及评分过程	得分
		预算执行率	2	100%	考察预算执行情况。项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。达目标值得满分,每降低一个百分点,扣权重分的5%,扣完为止。	共统筹安排2021年创意休闲农业项目补助资金2744万元。截至核查日,2021年创意休闲农业项目实际支出1683万元,预算执行率为61.33%。	0.00
		资金使用合规性	2	合规	考察资金使用合规情况。①专项资金拨付的申请、审批程序和手续完整;②资金均按计划用于资金管理办法规定的范围;③不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上三项各占1/3,符合得该项权重分,不符合不得分。	资金采用“先建后补”的形式,各区资金均按计划用于资金管理办法规定的范围,未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	2.00
		管理制度健全性	2	健全	考察管理制度健全情况。①项目实施单位的财务管理制度健全;②业务管理制度健全。以上两项各占权重的1/2,符合得该项权重分,不符合不得分。	南京市制定了《关于印发南京市相关农业大专项补助资金管理办法的通知》(宁财农〔2020〕410号)、《关于进一步推进南京市涉农资金“大专项+任务清单”管理模式的实施意见》(宁农计〔2020〕19号)管理资金。另外,各区均建立了项目管理相关的规范性制度。	2.00
	组织实施	制度执行有效性	2	有效	①项目组织申报、审批、拨付流程是否符合相关管理制度;②项目具体实施过程中采购、合同管理、建设、验收、档案等过程管理是否规范。以上两项各占权重的1/2,符合得该项权重分,不符合不得分。	项目组织申报、审批、拨付流程基本符合相关管理制度。经核查,发现个别项目实施方案不够细化、方案审核不严谨的情况,扣1分。	1.00
产出	产出数量	建成创意主题农园数量	12	10个	达到目标值得满分,每少1个按相应比例扣权重分,扣完为止。	批复立项14个,已完成10个,均未验收。	12.00
		举办优秀农业节庆	12	10个	达到目标值得满分,每少1个按相应比例扣权重分,扣完为止。	实际补助优秀农业节庆8个。	9.60
		举办第17届农业嘉年华	16	1个	成功举办得满分,未举办不得分。	成功举办第17届农业嘉年华	16.00
效益	社会效益	农业嘉年华接待游客人次增长率	8	10%	考察第十七届嘉年华接待游客人次同比增长情况。每降低一个百分点,扣权重分的5%,扣完为止。	2121年接待游客52万人次,2020年接待游客45万人次,增长率为15.56%	8.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标值	指标解释	业绩值及评分过程	得分
		休闲农业接待游客人次增长率	8	10%	考察休闲农业街道游客人次同比增长情况。考虑 2021 年休闲农业总体情况以及 2021 年新建休闲农业项目运营情况进行综合评分, 每降低一个百分点, 扣权重分的 5%, 同时, 根据新建项目完成及运营情况酌情扣分, 扣完为止。	2020 年休闲农业接待游客 3002 万人, 2021 年接待游客 3310 万, 增长率为 10.26%, 虽然达到目标值, 但由于 2021 年部分项目未完工, 酌情扣 10% 权重分。	6.80
	经济效益	休闲农业综合收入增长率	12	10%	考察休闲农业综合收入同比增长情况。考虑 2021 年休闲农业总体情况以及 2021 年新建休闲农业项目运营情况进行综合评分, 每降低一个百分点, 扣权重分的 5%, 同时, 根据新建项目完成及运营情况酌情扣分, 扣完为止。	2020 年休闲农业综合收入收入 105 亿, 2021 年休闲农业综合收入 125.8 亿, 增长率为 19.81%, 虽然达到目标值。但由于 2021 年部分项目未完工, 酌情扣 10% 权重分。	10.20
		农业嘉年华综合收入增长率	12	10%	考察举办第十七届嘉年华所带来的综合收入同比增长情况。每降低一个百分点, 扣权重分的 5%, 扣完为止。	2121 年嘉年华带动综合收入 5600 万元, 2020 年带动综合收入 4800 万, 增长率为 16.67%	12.00
			100				90.07