**2022年度南京市农业农村局农业农村公共服务-村级公益事业一事一议****财政奖补绩效评价报告**

项 目 名 称：**2022**年度村级公益事业一事一议

财政奖补项目

主 管 部 门： 南京市农业农村局

自评价单位 ：南京市农业农村局

**2022**年 **8**月

目录

[一、项目概况 2](#_Toc27201)

[（一）项目基本情况 2](#_Toc11484)

[1、项目总体情况 2](#_Toc11081)

[2、2022年度实施情况 3](#_Toc12470)

[（二）项目资金情况 3](#_Toc25598)

[1、资金预算安排 3](#_Toc28267)

[2、资金下达 4](#_Toc21898)

[（三）绩效目标 4](#_Toc29545)

[1、绩效总体目标 4](#_Toc11466)

[2、绩效指标情况 4](#_Toc24989)

[二、评价过程 4](#_Toc4720)

[（一）评价方法和对象 4](#_Toc31619)

[（二）评价组织实施 5](#_Toc20818)

[1、项目管理 5](#_Toc20925)

[2、资金管理 5](#_Toc27689)

[3、群众满意度 5](#_Toc9808)

[（三） 评价分析 5](#_Toc1608)

[1、产出指标完成情况 5](#_Toc31492)

[2、效益指标完成情况 5](#_Toc24344)

[3、服务对象满意度 6](#_Toc11121)

[（四）资金评价 6](#_Toc24152)

[1、资金下达因素分析 6](#_Toc14525)

[2、资金执行情况 7](#_Toc24432)

[（五）项目管理情况 7](#_Toc23586)

[1、权责明确 7](#_Toc7262)

[2、督查指导 8](#_Toc24231)

[3、严格验收 8](#_Toc23810)

[三、评价结果 8](#_Toc26558)

[2022年村级公益事业一事一议财政奖补项目绩效目标自评表 9](#_Toc30166)

[四、取得成效 10](#_Toc16795)

[1、进一步提档农村基础设施升级 10](#_Toc14675)

[2、进一步激发了村民参与热情 10](#_Toc18820)

[3、进一步规范了基层社会治理 11](#_Toc22931)

[4、进一步带动农民共同致富 11](#_Toc13166)

[5、进一步促进了乡村旅游发展 11](#_Toc25586)

[五、主要问题 11](#_Toc17307)

[1、部分项目实施进度慢 11](#_Toc3765)

[2、部门沟通不够顺畅 12](#_Toc30233)

[3、农经队伍缺少人手 12](#_Toc4360)

[六、相关建议 12](#_Toc2900)

[1、加快角色转变，实现从被动配合向主动谋划转变 12](#_Toc16341)

[2、增加人员配置，确保工作不断档、任务能接上 12](#_Toc27159)

[3、指导各区明确职责，完善工作队伍 12](#_Toc15921)

[4、抓好项目建设质量和工程进。 12](#_Toc2736)

[七、下一步工作打算 13](#_Toc18050)

[1、发挥街镇农经队伍的前置审查作用 13](#_Toc31759)

[2、加大推进项目建设的下沉服务力度 13](#_Toc31114)

[3、继续规范项目的招投标管理 13](#_Toc23330)

根据市级财政预算绩效管理工作要求，我市认真组织开展2022年度村级公益事业一事一议财政奖补项目（以下简称一事一议项目）绩效自评价工作，现将有关情况报告如下：

# 一、项目概况

## （一）项目基本情况

1、项目总体情况。南京市村级公益事业一事一议财政奖补工作在2009年高淳试点的基础上，2010年扩大到江宁、浦口、六合、溧水五个县区，2011年在全市全面推开。自全面推开2011年到2022年的12年间，全市共投入资金23.7亿元，各级财政奖补13.8亿元，其中市级财政奖补7.1亿元，市级财政投入逐年加大，由2011年投入900万元，增加到2022年11300万元，共建成一事一议财政奖补项目6253个，主要用于建设村内道路项目3223条、路灯项目1428个、小型水利设施项目476个、文体场所项目839个等。每年的项目涵盖300-400个行政村（社区）。2022年之前的项目由市财政局牵头负责，2022年为过渡期，2022年以后由我局牵头负责。

2、2022年度实施情况。根据《南京市村级公益事业建设一事一议财政奖补项目管理暂行办法》等文件要求，2022年，市财政局和我局认真组织实施2022年度一事一议项目建设，计划建设项目700个。项目建设情况：建设道路项目308个，总里程266.54公里；桥梁1座；小型水利设施101个；环境卫生设施8个；文化体育场所54处；村容村貌改造项目50个；自来水管网改造3个；路灯亮化项目172个，共计约16058盏。

## （二）项目资金情况

1、资金预算安排。2022年度项目资金总预算22763万元，其中：省级及以上奖补资金全年预算数1851万元；市财政奖补资金年初预算11300万元，另2021年结余45万元，共计市级奖补资金11345万元；区、镇街财政年初预算4095万元；村集体自筹、捐赠等其他资金5472万元，省级及以上、市、区镇、村级及其他分别占比8%、50%、18%、24%，市级资金占一事一议项目总预算的一半，体现了公共财政主导的“政府资助、农民参与、社会支持”的村级公益事业建设新机制。

2、资金下达。村级公益事业一事一议财政奖补项目按照《江苏省村级公益事业建设一事一议财政奖补资金管理办法》等文件要求，2022年度预算安排一事一议奖补项目资金13151万元，其中省财政1851万元，市财政11300万元。上述资金共分两批已全部分解下达，第一批下达资金11668万元，第二批下达资金1483万元。

## （三）绩效目标

1、绩效总体目标。南京市财政局、农业农村局根据各区上报的年度项目实施方案和申报的年度建设项目，2022年，南京市一事一议项目绩效总体目标为建设项目700个，项目建成后要发挥社会效益，让人民群众满意。

2、绩效指标情况。一事一议设置了产出指标、效益指标、满意度指标等三个维度绩效目标，对一事一议项目建设进行全面考核。

# 二、评价过程

（一）评价方法和对象

根据财政部《关于财政资金绩效评价管理办法》、江苏省财政厅《江苏省财政专项资金绩效管理办法》、市财政局《南京市级财政专项资金预算绩效目标管理暂行办法》等办法规定，根据绩效评价的基本原理，坚持公平、公正、公开的原则，以专业的指标体系分析，对2022年度一事一议项目作出有据可依的评价和建议。2022年度村级公益事业一事一议财政奖补项目绩效评价设立了包含产出、效益和满意度三大块内容评价指标体系。在确定评价指标的基础上，依照各指标在绩效评价中的重要程度依次设置不同的标准值和权值，合理反映每个指标的影响和作用，并逐级分解，形成了此次项目总体评价的指标体系。

（二）评价组织实施

评价工作由市农业农村局和市财政局共同实施，采取市级部门联合检查相结合的方式对2022年度美丽宜居乡村项目考评情况进行综合评价。结合收集的数据材料，对各建设项目完成情况进行综合绩效打分，数据进行汇总整理、对比分析，形成绩效评价表，完成评价报告

1、项目管理。具体包括：项目立项、施工建设、督查验收等项目管理工作情况；项目的立项审批、招投标、监理审计等规范管理情况。

2、资金管理。预算执行、资金下达、资金拨付使用等资金管理情况。严格执行资金管理要求，做到专款专用，单独核算，及时足额拨付到位。按财务管理制度加强监督，工程结算须经中介机构审计，施工单位领款时须提供中标通知书、工程施工合同、竣工验收合格证明、工程结算单、发票等材料，资金拨付程序规范。

3、群众满意度。通过调查问卷，问询群众满意度。

（三） 评价分析

1、产出指标完成情况。**数量指标，**全市实际建设完成697个一事一议财政奖补项目，实际完成99.57%。**质量指标，**各区根据管理办法和考评要求，认真组织项目验收，开展绩效自评价工作，全市项目合格率达100%。**时效指标，**截至2022年底完工率为100%。

2、效益指标完成情况。**社会效益，**建设村内道路、活动场所、路灯等基础设施，解决群众出行难、环境差等问题。**可持续影响效益，**街道、村建立健全了长效管护机制，项目所在村居为项目管护主体责任单位，街道财政和农经部门为监督单位，共同负责项目的长效管护。

3、服务对象满意度。一事一议是一项惠民工程，民心工程，改善农村基础设施，提升村容村貌，得到了项目区农民群众、基层干部的拥护和支持。通过村民议事，公开公示、检查验收，调查表等形式调查农民和基层干部满意度，项目总体满意度100%，基层干部满意度100%。

（四）资金评价

1、资金下达因素分析。根据省市文件要求，充分发挥好一事一议惠农政策效益，保障项目实施的覆盖面，结合往年资金分配情况和各区实际需求，选取了近三年资金分配比例、乡村人口数、村庄用地面积和各区需求等四个指标，按照权重30%、20%、20%、30%进行定量计算。在对上述四项指标进行数据处理后，可以按照设定的权重，来测算各区资金分配比例，确定比例后再乘以拟下达资金规模，即可分解下达各区具体资金额度，计算公式如下：



Ki—各区资金分配比例；

Pi—各指标权重；

Xi—各指标占比；

具体以江北新区为例，根据上述分析结果，则江北新区资金资金比例：

K江北=30%\*1.95%+20%\*3.7%+20%\*4.37%+10%\*4.31%

=3.49%。

按照上述计算方法：江宁区1391万元，六合区6158万元，浦口区276万元，江北新区266万元，溧水区2323万元（含2021年结余45万元），高淳区2724万元，栖霞区58万元。

2、资金执行情况。各级财政预算资金全部按时拨付到位。

项目实际执行22704万元，执行率99.74%，其中：省级奖补资金全年预算数1851万元，全年执行数1851万元，年末奖补资金全部拨付到施工单位，预算执行率100%；市级奖补资金11345万元，按照奖补标准实际执行11286万元（结余59万元），预算执行率99.48%；区、镇街财政年初预算4095万元，实际执行4095万元，预算执行率100%；村集体自筹、捐赠等其他资金5472万元，实际执行5472万元，预算执行率100%。除江宁区因3个项目取消未执行，其余各区执行率100%。

（五）项目管理情况

1、权责明确。按照《南京市村级公益事业建设一事一议财政奖补项目管理暂行办法》：市农业农村局、市财政局按照各自职能分工，各负其责、密切配合，共同做好奖补项目管理工作。市农业农村局职责：指导地方组织项目实施；监督以工作任务落实为主的项目实施情况；提出资金分配建议和目标任务方案；负责数据统计和阶段性工作总结；按规定实施部门绩效管理；指导区级农业部门开展项目验收等管理工作。市财政局职责：审核市农业农村局提交的目标任务和资金分配建议方案；组织分配及下达资金；组织开展绩效管理；监督资金使用情况；指导各区加强资金管理等。市以下农业农村部门、财政部门应根据本地实际，参照市农业农村局、财政局的分工，按照权责对等的原则落实部门工作职责。

2022年之前的项目由市财政局牵头负责，2022年为过渡期，2022年以后由我局牵头负责。

2、督查指导。行政村作为奖补项目建设主体，要加强监管，对奖补项目的建设进行全程资金管理和质量监督，确保工程质量和建设进度。区、镇街农业农村和财政部门要加强对奖补项目申报、审核、实施、验收、资金拨付等环节的管理、监督检查。市级建立考评激励奖惩机制，对年度奖补项目工作开展情况进行工作考评，追加奖励，并将考评结果作为下一年度项目计划数和分配奖补资金的重要依据。对各类绩效评价、监督检查、巡查抽查中发现奖补项目建设不合格，违反管理要求的，取消奖补项目所在行政村下一年度奖补项目分配，并由区级农业农村部门牵头实施整改。

3、严格验收。奖补项目完工后，镇街要组织农业农村、财政等部门要及时开展项目初验，对技术性强、安全性要求高的项目需请专业部门参与初验；对初验合格的项目，根据建设单位编制的工程竣工决算，认真做好决算审计工作。对未通过初验的项目，应责令限期整改。区农业农村局和财政局在奖补项目完工，镇街初验结束后，应及时开展验收工作。

# 三、评价结果

**评价得分：**经综合评定，本次绩效评价得分98分。产出指标扣2分。

**产出指标方面，**全市实际建设完成697个一事一议财政奖补项目，主要是江宁区第二批3个项目未实施，对应奖补资金结转至下一年度使用。各区根据管理办法和考评要求，认真组织项目验收，开展绩效自评价工作，全市项目完工率为100%，合格率达100%。

**效益指标方面，**建设村内道路、活动场所、路灯等基础设施，解决群众出行难、环境差等问题。项目建设覆盖7个区38个镇街282个行政村80.36万人口。

**满意度指标方面，**项目总体满意度100%，基层干部满意度100%。

# 2022年村级公益事业一事一议财政奖补项目绩效目标自评表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 绩效指标 | **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标值** | **分值** | **完成** | **自评分** |
| 产出指标 | 数量指标 | 建设项目数量 | 700 | 8 | 697 | 6 |
| 质量指标 | 验收合格率 | 100% | 8 | 100% | 8 |
| 时效指标 | 建设任务完工率 | 100% | 6 | 100% | 6 |
| 省级及以上财政资金执行率 | 100% | 6 | 100% | 6 |
| 效益指标 | 社会效益 | 受益人数 | 80万 | 8 | 80.36 | 8 |
| 生态效益 | 农村人居环境状况 | 有效改善 | 8 | 有效改善 | 8 |
| 可持续 影响 | 农村公益事业滚动项目库 | 基本建立 | 6 | 基本建立 | 6 |
| 满意度指标 | 服务对象满意度 | 项目区农民满意度 | ≥90% | 10 | 100% | 10 |
| 基层干部满意度 | ≥90% | 10 | 100% | 10 |
| 管理指标 | 资金下达 | 按时切块下达 | 按时 | 6 |  | 6 |
| 资金拨付 | 及时拨付 | 及时 | 6 |  | 6 |
| 项目管理 | 立项审批 | 是 | 6 |  | 6 |
|  | 招投标 | 是 | 6 |  | 6 |
|  | 竣工验收 | 是 | 6 |  | 6 |
| 合计 | | | | | 100 |  | 98 |

# 四、取得成效

1、进一步提档农村基础设施升级。在一事一议项目建设过程中，统筹城乡规划、基础设施建设和公共服务配套，综合考虑地域、民俗、经济水平和村民期盼等，重点加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实建设村级道路硬化亮化、村容村貌改善、村内公共休闲活动场建设等多批次惠农项目。

2、进一步激发了村民参与热情。在一事一议财政奖补项目的实施和建设过程中，得到了全体村民的广泛支持和共同参与。充分发挥民事民议、民事民办、民事民管的机制，调动和发挥广大村民的民主决策、民主监督等积极性，在项目规划、项目设计、集资筹资、施工监督、工程验收等各个环节，始终有村民的全过程参与，真正实现了美丽乡村共建共创共享的理念。

3、进一步规范了基层社会治理。在“一事一议”财政奖补项目的实施过程中，始终注重党建引领的作用，村党组织切实履行主体责任；村民委员会、村股份经济合作社、村务监督委员会等组织根据各自职责，齐抓共管；特别是在工程建设过程中，村民民主推选产生的工程建设质量监督小组和民主理财小组，增加了工程各项工作的透明度，有效促进了村务公开和村民自治，基层社会治理水平有了新的提高。

4、进一步带动农民共同致富。以财政奖补为激励引导，强化村级主体作用，调动多方参与建设的积极性，鼓励村集体经济、村民筹资筹劳和社会力量投入，实现共建共享。一事一议项目发挥带动效应，从单一的建设项目向更多惠农类型扩展，打造村容村貌环境亮点，通过项目辐射，带动周围旅游经济发展，拓宽农民就业渠道，增加农民收入。

5、进一步促进了乡村旅游发展。通过“一事一议”财政奖补项目的实施，各项设施特别是旅游配套设施更加完善、村庄环境更加优美，从而吸引周边甚至杭州上海的游客进行乡村旅游。特别是近几年来，充分发挥地理区位优势和自然资源优势，引进了民宿等项目，发展集旅游度假、健康养生、农事体验于一体的全新康养体验模式，从而带动了乡村旅游的蓬勃发展。

# 五、主要问题

1、部分项目实施进度慢。受土地占用、项目变更等影响，部分项目实施进度慢，不能按要求于10月份竣工，影响整体进度。特别是今年的数量指标不能完成，江宁区3个项目取消均是土地红线障碍。

2、部门沟通不够顺畅。由于部门职责移交，2022年属于过渡期，农业农村部门和财政部门在沟通协调上还存在一些赌点。

3、农经队伍缺少人手。财政系统长期管理一事一议项目资金，工作体系健全，有专人进行全程管理。农业农村系统此前较少参与或基本未参与，缺少相应工作人员，农村小型项目管理经验不足。

# 六、相关建议

1、加快角色转变，实现从被动配合向主动谋划转变。农业农村系统尽快完善组织体系、建立工作队伍，做好工作衔接，争取尽快承接该项工作。

2、增加人员配置，确保工作不断档、任务能接上。目前，市财政局由两人专门管理一事一议项目，局政改处仅一名同志配合，且其工作重心在处理各项信访事项上。如果一事一议职能移交过来，会增加大量基础性、常规性工作，需要专人负责。因此，建议增加工作人员，以确保该项工作接得住、做得好。

3、指导各区明确职责，完善工作队伍。目前涉及到一事一议奖补项目的几个区农业农村局，有的并没有明确责任科室，只是因为市局是在政改处，经常临时安排政改科人员配合参与该项工作。按照此次修改的管理办法施行后，区和街镇农业农村部门的责任将非常大，需同步完善工作体系。

4、抓好项目建设质量和工程进度。对项目立项的科学性、合理性严格审核，避免因规划调整等原因导致批复的项目无法实施。加强项目进度考核，督促项目完工后尽早开展竣工决算审计，工程结算，竣工移交管护等，树立项目公示牌，广泛接受监督。

# 七、下一步工作打算

2023年是由农业农村部门主牵头实施一事一议项目的第一年，我们沿袭往年财政系统推进项目的好的经验做法，保持村级实施主体在项目申报入库，项目组织实施、项目验收等关键程序和时间节点要求的稳定，尽量减少因为项目主管部门的变动给项目实施带来的影响，不给基层额外增加负担。同时，我们坚决落实农业农村项目管理的规范化要求，积极学习同类型项目管理的经验做法，更加规范一事一议项目的全流程监管。

1、发挥街镇农经队伍的前置审查作用**。**改变以往先定资金再选项目的程序，在项目入库阶段街镇农经部门提前介入，配合村级做好项目的选址、项目合规性审查（如用地红线等）以及项目实施批次的排序（以往项目申报环节，街镇财政所负责下达项目数量和资金，农经站负责民主议事程序管理，待项目批复后进行项目的可行性和合规性审查），保证项目推进更加平顺。

2、加大推进项目建设的下沉服务力度。市区两级将积极下沉围绕项目推进做好服务和现场查验工作，帮助协调解决项目实施中的问题和困难，今年，市一级下沉服务和查验将覆盖项目总数的50%左右。

3、继续规范项目的招投标管理。按照新制定的一事一议项目管理办法，今年开始，一事一议项目原则上应在农村产权交易市场通过招投标等方式实施，我们积极组织开展农村产权交易市场招投标专题培训，推动项目进入交易市场规范招标。